

T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU  
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/010.07.02-  
Konu : Doğrudan Temin Alımlarında  
Damga Vergisi.

T.C. SAĞLIK BAKANLIĞI - TÜRKİYE KAMU  
HASTANELERİ KURUMU - TKHK DÜZENLEME VE  
DEĞERLENDİRME BİRİMİ  
10.07.2014 09:27 - 2014.5461.565 / 010.07.02



00004039407

00004039407

.....KAMU HASTANELERİ BİRLİĞİ  
GENEL SEKRETERLİĞİNE

Bilindiği üzere 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4 üncü maddesinde Doğrudan Temin; *"Bu Kanunda belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usulü"* şeklinde tanımlanmış ve Kanunun 22 nci maddesinin son fıkrasında *"Bu maddeye göre yapılacak alımlarda, ihale komisyonu kurma ve 10 uncu maddede sayılan yeterli kurallarını arama zorunluluğu bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak ihtiyaçlar temin edilir."* şeklinde hüküm ile de piyasa fiyat araştırması yapılmak suretiyle ihtiyaçların temin edilebileceği ifade edilmiştir.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 22.1.1.4 üncü maddesinde *"Diğer taraftan 22 nci maddeye göre ihtiyaçların karşılanmasında onay belgesi düzenlenmesi, onayı takiben ihale yetkilisince görevlendirilen kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılması ve buna ilişkin belgelerin dayanakları ile birlikte onay belgesine eklenmesi zorunludur..."* denilerek piyasa fiyat araştırmasının belgelendirilmesi istenmiştir.

Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği'nin 4 üncü maddesinde piyasa fiyat araştırması tutanağı tanımlanarak *"Doğrudan temin usulüyle ihale komisyonu kurulmadan yapılacak alımlarda; alımı yapmakla görevlendirilen kişi veya kişilerce yapılan piyasa fiyat araştırması sonucunda alınan teklifleri, uygun görülen fiyat ile yükleniciyi gösteren ve söz konusu kişi veya kişilerce imzalanan bu Yönetmelik eki 2 örnek numaralı tutanağı"* şeklinde açıklanmış ve piyasa fiyat araştırması tutanağının ne şekilde hazırlanacağı örneklendirilerek belirtilmiştir.

Diğer taraftan Kamu İhale Genel Tebliği'nin 22 nci maddesinde *"22.1.1.2. Söz konusu hükümler uyarınca anılan maddede belirtilen nitelikteki ihtiyaçların karşılanmasında kolaylık sağlanması amaçlanmış olmakla birlikte, ihtiyacın niteliğine göre, ilan yapılması, teminat alınması, ihale komisyonu kurulması, isteklilerde belirli yeterli kriterlerinin aranması ile şartname ve sözleşme düzenlenmesi gibi hususlar idarelerin takdirindedir."*

*22.1.1.3. Bu madde kapsamında alımı yapılacak malın teslimi veya hizmetin ya da yapım işinin belli bir süreyi gerektirmesi durumunda, alımın bir sözleşmeye bağlanması zorunlu olup bir defada yapılacak alımlarda sözleşme yapılması idarelerin takdirindedir. Buna karşılık, 22 nci maddenin (c) bendi kapsamında yapılan alımlarda ise madde metninde belirtildiği üzere sözleşme yapılması zorunludur."* şeklindeki hükümler ile doğrudan temin alımlarında ihale komisyonu kurulması ve sözleşme düzenlenmesi hususları idarenin takdirine bırakılmakla birlikte bazı hallerde sözleşme yapılması zorunlu tutulmuştur.

Kamu Hastaneleri Birlikleri ve bağlı sağlık tesislerinden alınan geri bildirimlerde, 4734 sayılı Kanunun 22 nci maddesi kapsamında yapılan alımlara ilişkin düzenlenen piyasa fiyat araştırması tutanağının damga vergisine (*İhale Karar Pulu*) tabi olup olmadığı hususunda tereddütlerin yaşandığı bildirilmiştir. Ayrıca Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği ekinde yer alan *"Piyasa Fiyat Araştırması Tutanağı"*nın ihale komisyonu kararı şeklinde imza altına alınacağına veya ihale yetkilisince onaylanacağına dair açık bir hüküm olmamasına rağmen sağlık tesislerimizin farklı farklı piyasa fiyat araştırması tutanakları düzenledikleri ve bu düzenlemelere göre tereddüt yaşadıkları görülmüştür.

Birliklerimiz ve bağlı sağlık tesislerince ifade edilen tereddütlerin giderilmesi, ileride telafisi zor durumlarla karşılaşılması ve uygulama birliğinin sağlanması amacıyla Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı'na aşağıda belirtilen örnek piyasa fiyat araştırması tutanakları ile birlikte görüş sorulmuştur.

T.C.  
SAĞLIK BAKANLIĞI  
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU  
Mali Hizmetler Kurum Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/010.07.02-  
Konu : Doğrudan Temin Alımlarında  
Damga Vergisi.

- a) İhale komisyonu kurulmayan ve harcama yetkilisince onaylanmayan “Piyasa Fiyat Araştırma Tutanağı” (Örnek form:1),  
b) İhale komisyonu kurulmayan ancak harcama yetkilisince onaylanan “Piyasa Fiyat Araştırma Tutanağı” (Örnek form:2),  
c) İhale komisyonu kurularak düzenlenen ve harcama yetkilisince onaylanmayan “Piyasa Fiyat Araştırma Tutanağı” (Örnek form:3),  
d) İhale komisyonu kurularak düzenlenen ve harcama yetkilisince onaylanan “Piyasa Fiyat Araştırma Tutanağı” (Örnek form:4).

Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı’ndan alınan 10.04.2014 tarihli ve 41038 sayılı görüş yazısı ile 27.06.2014 tarihli ve 68598 sayılı görüş yazılarında özetle;

16.05.2005 tarihli ve 25788 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 44 seri nolu Damga Vergisi Kanunu Genel Tebliği’nin 5 inci maddesinde; “...*Bu çerçevede, idarelerin 4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesi kapsamında yapacakları alımlar nedeniyle belli parayı ihtiva eden bir sözleşmenin düzenlenmesi halinde bu sözleşmenin, idarelerce kurulacak ihale komisyonlarınca bir ihale kararının alınması halinde bu kararın, damga vergisine tabi tutulması gerekmektedir. Ancak, söz konusu alımlar nedeniyle belli parayı ihtiva eden bir sözleşmenin düzenlenmemesi ve ihale komisyonları kurularak bir ihale kararının alınmaması halinde ise damga vergisinin aranılmayacağı tabiidir.*” şeklinde hükmün yer aldığı belirtilerek,

1. İdarelerin 4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesi kapsamında piyasa fiyat araştırması yapmak suretiyle uygun bulunan fiyattan mal ve hizmet temin etmelerine yönelik doğrudan alımlarda düzenlemek zorunda oldukları, harcama yetkilisi ve/veya harcama yetkilisince görevlendirilen kişiler tarafından imzalanan piyasa fiyat araştırması tutanağının (Örnek Formlar 1 ve 2) mahiyeti itibarıyla ihale komisyonlarınca alınan bir ihale kararı olarak değerlendirilmesi mümkün bulunmadığından damga vergisine tabi tutulmaması gerektiği,

2. İhale komisyonu kurulmak suretiyle düzenlenen piyasa fiyat araştırması tutanaklarının (Örnek Formlar 3 ve 4) ihale kararı olarak damga vergisine tabi tutulacağı hususları ifade edilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereği ile konunun Birliğinize bağlı sağlık tesislerine duyurulmasını önemle rica ederim.

Dr. Fuat KANTARCI  
Kurum Başkanı a.  
Kurum Başkan Yardımcısı

**EKLER:**

-Piyasa fiyat araştırması tutanakları  
örnek formları (4 sayfa)

Ek konulmamıştır. [www.tkhk.gov.tr](http://www.tkhk.gov.tr) adresinde yayımlanmıştır.

**DAĞITIM**

Gereği:  
88 Kamu Hastaneleri Birliği  
Genel Sekreterliğine

Bilgi:  
B-1 PLANI

## PİYASA FİYAT ARAŞTIRMASI TUTANAĞI

İdarenin Adı  
Yapılan İş / Mal / Hizmetin Adı, Niteliği  
Alım ve Yetkilendirilen Görevlilere İlişkin  
Onay Belgesi /Görevlendirme Onayı, Tarih ve No.su

:Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu  
:Tükenmez Kalem Alımı  
:01.01.2014-1111

	Mal / Hizmet / Yapım İşi	Kişi / Firmalar ve Fiyat Teklifleri			
		A FIRMASI	B FIRMASI	C FIRMASI	D FIRMASI
1	20 ADET KIRMIZI TÜKENMEZ KALEM	5 TL	6 TL	7 TL	8 TL
2	10 ADET MAVİ TÜKENMEZ KALEM	4 TL	3 TL	6 TL	7 TL
3	1 ADET SIYAH TÜKENMEZ KALEM	3 TL	4 TL	2 TL	6 TL
4	1 ADET YEŞİL TÜKENMEZ KALEM	2 TL	3 TL	4 TL	1 TL

Mal / Hizmet / Yapım İşi	Uygun Görülen Kişi / Firma / Firmalar	
	Adı	Adresi
1 20 ADET KIRMIZI TÜKENMEZ KALEM	A FIRMASI TIC. LTD ŞTİ	.....
2 10 ADET MAVİ TÜKENMEZ KALEM	B FIRMASI TIC.LTD.ŞTİ	.....
3 1 ADET SIYAH TÜKENMEZ KALEM	C FIRMASI TIC.LTD.ŞTİ	.....
4 1 ADET YEŞİL TÜKENMEZ KALEM	D FIRMASI TIC.LTD ŞTİ	.....

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci Maddesi uyarınca doğrudan temin usulüyle yapılacak alımlara ilişkin yapılan piyasa araştırmasında firmalarca teklif edilen fiyatlar tarafımızca değerlendirilerek yukarıda adı ve adresleri belirtilen firmalardan alım yapılması uygun görülmüştür. 05/ 01 / 2014

Piyasa Fiyat Araştırması Görevlileri

Adı Soyadı :  
Unvanı :  
İmzası :

\* Piyasa fiyat araştırması yapılacak kişi / firma, yer sayısına ihale yetkilisi karar verebilecektir.  
\* Piyasa fiyat araştırması için görevlendirilecek personelin sayısına ihale yetkilisi karar verebilecektir.

**ÖRNEK FORM 2**

**PIYASA FİYAT ARAŞTIRMASI TUTANAĞI**

İdarenin Adı :Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu  
Yapılan İş / Mal / Hizmetin Adı, Niteliği :Tükenmez Kalem Alım İşi  
Alım ve Yetkilendirilen Görevlilere İlişkin Onay Belgesi /Görevlendirme Onayı Tarih ve No.su :01.01.2014-1111

	Mal / Hizmet / Yapım İşi	Kişi / Firmalar ve Fiyat Teklifleri			
		A FIRMASI	B FIRMASI	C FIRMASI	D FIRMASI
1	20 ADET KIRMIZI TÜKENMEZ KALEM	5 TL	6 TL	7 TL	8 TL
2	10 ADET MAVİ TÜKENMEZ KALEM	4 TL	3 TL	6 TL	7 TL
3	1 ADET SIYAH TÜKENMEZ KALEM	3 TL	4 TL	2 TL	6 TL
4	1 ADET YEŞİL TÜKENMEZ KALEM	2 TL	3 TL	4 TL	1 TL

	Mal / Hizmet / Yapım İşi	Adı	Adresi	Teklif Etiği Fiyat
1	20 ADET KIRMIZI TÜKENMEZ KALEM	A FIRMASI TİC. LTD ŞTİ		5 TL
2	10 ADET MAVİ TÜKENMEZ KALEM	B FIRMASI TİC.LTD.ŞTİ		3 TL
3	1 ADET SIYAH TÜKENMEZ KALEM	C FIRMASI TİC.LTD.ŞTİ		2 TL
4	1 ADET YEŞİL TÜKENMEZ KALEM	D FIRMASI TİC.LTD ŞTİ		1 TL

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci maddesi uyarınca doğrudan temin usulüyle yapılacak alımlara ilişkin yapılan piyasa araştırmasında firmalarca teklif edilen fiyatlar tarafımızca değerlendirilerek yukarıda adı ve adresleri belirtilen firmalardan alım yapılması ve **harcama yetkilisinin onayına sunulması** uygun görülmüştür. 05/01 / 2014

Piyasa Fiyat Araştırması Görevlileri

Adı Soyadı : .....  
Unvanı : .....  
İmzası : .....

...../...../2014  
UYGUNDUR  
Harcama Yetkilisi

\* Piyasa fiyat araştırması yapılacak kişi / firma, yer sayısına ihale yetkilisi karar verebilecektir.  
\* Piyasa fiyat araştırması için görevlendirilecek personelin sayısına ihale yetkilisi karar verebilecektir.

## PİYASA FİYAT ARAŞTIRMASI TUTANAĞI

İdarenin Adı  
Yapılan İş / Mal / Hizmetin Adı, Niteliği  
Alım ve Yetkilendirilen Görevlilere İlişkin  
Onay Belgesi /Görevlendirme Onayı Tarih ve No.su

:Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu

:Tükenmez Kalem Alım İşi

:01.01.2014-1111

Mal / Hizmet / Yapım İşi	Kişi / Firmalar ve Fiyat Teklifleri			
	A FIRMASI	B FIRMASI	C FIRMASI	D FIRMASI
1 20 ADET KIRMIZI TÜKENMEZ KALEM	5 TL	6 TL	7 TL	8 TL
2 10 ADET MAVİ TÜKENMEZ KALEM	4 TL	3 TL	6 TL	7 TL
3 1 ADET SIYAH TÜKENMEZ KALEM	3 TL	4 TL	2 TL	6 TL
4 1 ADET YEŞİL TÜKENMEZ KALEM	2 TL	3 TL	4 TL	1 TL

Mal / Hizmet / Yapım İşi	Uygun Görülen Kişi / Firma / Firmalar		Teklif Ettiği Fiyat
	Adı	Adresi	
1 20 ADET KIRMIZI TÜKENMEZ KALEM	A FIRMASI TİC. LTD ŞTİ	.....	5 TL
2 10 ADET MAVİ TÜKENMEZ KALEM	B FIRMASI TİC.LTD.ŞTİ	.....	3 TL
3 1 ADET SIYAH TÜKENMEZ KALEM	C FIRMASI TİC.LTD.ŞTİ	.....	2 TL
4 1 ADET YEŞİL TÜKENMEZ KALEM	D FIRMASI TİC.LTD ŞTİ	.....	1 TL

## İHALE KOMİSYON KARARI

Komisyonumuz 05.01.2014 tarihinde eksiksiz toplanmıştır. 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci Maddesi uyarınca doğrudan temin usulüyle yapılacak alımlara ilişkin yapılan piyasa araştırmasında firmalarca teklif edilen fiyatlar **KOMİSYONUMUZCA** değerlendirilerek yukarıda adı ve adresleri belirtilen firmalardan alım yapılması **KOMİSYONUMUZCA** uygun görülmüştür. 05/ 01 / 2014

## İHALE KOMİSYONU ÜYELERİ

KOMİSYON BAŞKANI  
Adı Soyadı  
Ünvanı  
İmza

MALİ ÜYE  
Adı Soyadı  
Ünvanı  
İmza

UZMAN ÜYE  
Adı Soyadı  
Ünvanı  
İmza

## PIYASA FIYAT ARASTIRMASI TUTANAĞI

İdarenin Adı  
Yapılan İş / Mal / Hizmetin Adı, Niteliği  
Alım ve Yetkilendirilen Görevlilere İlişkin  
Onay Belgesi /Görevlendirme Onayı Tarih ve No.su

:Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu

:Tükenmez Kalem Alım İşi

:01.01.2014-1111

	Mal / Hizmet / Yapım İşi	Kişi / Firmalar ve Fiyat Teklifleri			
		A FIRMASI	B FIRMASI	C FIRMASI	D FIRMASI
1	20 ADET KIRMIZI TÜKENMEZ KALEM	5 TL	6 TL	7 TL	8 TL
2	10 ADET MAVİ TÜKENMEZ KALEM	4 TL	3 TL	6 TL	7 TL
3	1 ADET SIYAH TÜKENMEZ KALEM	3 TL	4 TL	2 TL	6 TL
4	1 ADET YEŞİL TÜKENMEZ KALEM	2 TL	3 TL	4 TL	1 TL

	Mal / Hizmet / Yapım İşi	Uygun Görülen Kişi / Firma / Firmalar		Teklif Ettiği Fiyat
		Adı	Adresi	
1	20 ADET KIRMIZI TÜKENMEZ KALEM	A FIRMASI TİC. LTD.ŞTİ		5 TL
2	10 ADET MAVİ TÜKENMEZ KALEM	B FIRMASI TİC.LTD.ŞTİ		3 TL
3	1 ADET SIYAH TÜKENMEZ KALEM	C FIRMASI TİC.LTD.ŞTİ		2 TL
4	1 ADET YEŞİL TÜKENMEZ KALEM	D FIRMASI TİC.LTD.ŞTİ		1 TL

## İHALE KOMİSYON KARARI

Komisyonumuz 05.01.2014 tarihinde eksiksiz toplanmıştır. 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci Maddesi uyarınca doğrudan temin usulüyle yapılacak alımlara ilişkin yapılan piyasa araştırmasında firmalarca teklif edilen fiyatlar KOMİSYONUMUZCA değerlendirilerek yukarıda adı ve adresleri belirtilen firmalardan alım yapılması ve İHALE YETKİLİSİNİN ONAYINA SUNULMASI KOMİSYONUMUZCA uygun görülmüştür. 05/01/2014

## İHALE KOMİSYON ÜYELERİ

KOMİSYON BAŞKANI  
Adı Soyadı  
Ünvanı  
İmza

ÜYE  
Adı Soyadı  
Ünvanı  
İmza

MALİ ÜYE  
Adı Soyadı  
Ünvanı  
İmza

UZMAN ÜYE  
Adı Soyadı  
Ünvanı  
İmza

UZMAN ÜYE  
Adı Soyadı  
Ünvanı  
İmza

ONAY

...../...../2014  
UYGUNDUR  
İhale Yetkilisi